

Kort opsummering af samlet notat til præsentation på Trafikdage 2019.03.06

Kommunale omkostninger til Trafikulykker i København.

v/Søren Troels Berg, Københavns Kommune

Indledning og resultater.

Vi ved nu, at de kommunale direkte omkostninger til service og overførsler til trafikofre i København i 2018, udgør mere end 600 mio. kr. de kommende år.

Vi har længe vidst at ulykker og særligt personskader var forbundet med store udgifter for kommunens forvaltninger. Det var baggrunden for samarbejdet i Københavns kommune mellem Teknik- og Miljøforvaltningen og Økonomiforvaltningen. Nu kender omkostningerne lidt bedre.

Der blev i Københavns Kommune i perioden 2001-2016 registreret 77.003 trafikofre på skadestuerne og 4.780 trafikofre af politiet. Den gennemsnitlige merudgift for Københavns Kommune indtil folkepensionsalderen relateret til et trafikoffer registreret på skadestuerne estimeres til 117.926 kr., mens den tilsvarende merudgift relateret til et trafikoffer registreret af politiet estimeres til 503.797 kr. Blandt forvaltningerne er det Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (BIF) og Socialforvaltningen (SOF), der oplever stigende udgifter som følge af trafikulykker.

Metode

I indeværende afsnit bliver den anvendte metode ved estimering af omkostninger forbundet med trafikulykker præsenteret. Først bliver trafikofre med relevans for undersøgelsen identificeret i såvel landspatientregistret (LPR) som blandt politiets indberetninger. Dernæst beskrives opgørelsen af udgifter til kommunal medfinansiering af stationær og ambulant sygehusbehandling. Afslutningsvist bliver der redegjort for metoden til estimering af omkostninger forbundet med overførsler og kommunal service.

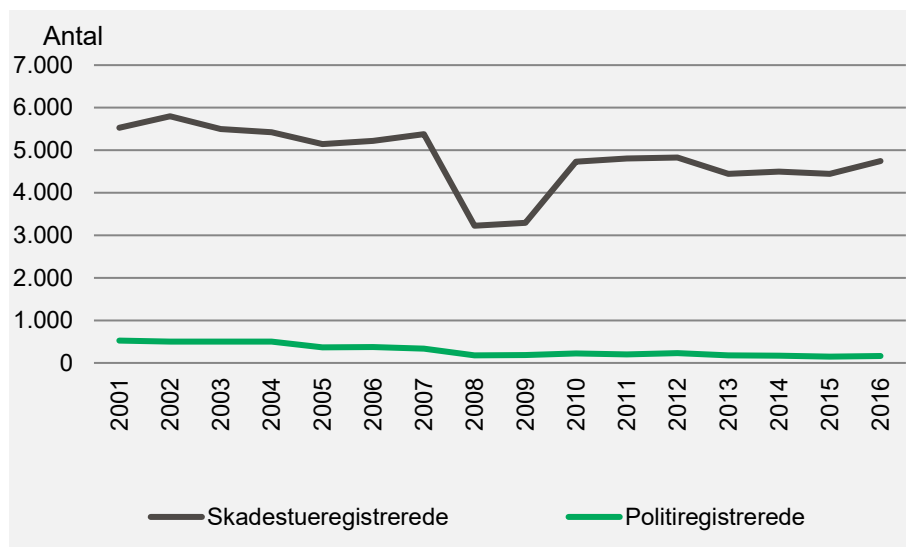
Antal trafikofre i Københavns Kommune

Data fra skadestuernes indberetninger opstår, når en person ankommer til en skadestue. I forbindelse med ulykker (trafikale, arbejds- og fritidsrelaterede etc.) er der krav om registrering i Landspatientregistret (LPR). Der findes alene oplysninger om ulykken i ulykkesregistret, men der kan kobles til det centrale LPR, hvor oplysninger om den tilskadekomne findes. En trafikulykke identificeres i LPR som en ulykke med koderne EUK1, EUP og/eller EUM. Der er fra 2001-2016 registreret 77.003 trafikofre blandt københavnere i LPR. Det er ikke muligt at identificere i hvilken kommune en trafikulykke er sket, men alene i hvilken kommune borgeren har bopæl på ulykkestidspunktet. Det kan derfor ikke udelukkes, at en tilskadekomne københavnere har været udsat for en trafikulykke på f.eks. Frederiksberg eller i Rødovre.

Data fra politiets indberetninger opstår, når der til en trafikulykke tilkaldes politi. Modsat LPR er det muligt ud fra politiets data at identificere den kommune, hvori ulykken er sket. Politiet registrerer alle borgere, som har været involveret i de indberettede trafikulykker herunder også uskadte personer. Disse frasorteres i nærværende analyse. Der er fra 2001-2016 registreret 4.780 trafikofre blandt tilskadekomne københavnere af politiet, hvor ulykken er sket i Københavns Kommune.

Der er registreret væsentligt færre trafikofre af politiet end af skadestuerne (jf. figur 1). Blandt de politiregistrerede trafikofre i perioden blev 3.961 svarende til ca. 83 pct. ligeledes registreret på en skadestue.

Figur 1 Antal skadestuerregistrerede og politiregistrerede trafikofre i Københavns Kommune 2001-2016



Anm: ændring i registreringspraksis i LPR i 2008

Kilde: egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik

Udgifter til kommunal medfinansiering

Udgifterne til kommunal medfinansiering af stationær og ambulært sygehusbehandling opgøres på baggrund af DRG-takster, som giver oplysning om prisen på en givende ydelse i det regionale sundhedssystem. I nærværende analyse medregnes udgiften til den konkrete kontakt til skadestuen, hvis det er en skadestuerregistreret trafikulykke. Derudover medregnes alle udgifter relateret til stationær og ambulært behandling i det regionale sygehusvæsen i en etårig periode efter ulykken, da det antages, at disse kontakter skyldes trafikulykken. Med denne antagelse risikeres, at udgifter medregnes, som ikke nødvendigvis relaterer sig til trafikulykken. Dette modsvarer til gengæld af at udgifter til behandlingsforløb af en længere varighed udelades.

I figur 2 ses udviklingen i udgiften til kommunal medfinansiering i Københavns Kommune 2004-2016 pr. skadestuerregistreret og politiregistreret trafikoffer. Den kraftige stigning i udgifter fra og med 2012 skyldes, at kommunernes medfinansieringsgrad blev øget. For at give det mest retvisende billede er den gennemsnitlige udgift derfor beregnet for perioden 2012-2016 og lyder på 3.700 kr. pr. trafikoffer registreret på skadestuerne og 16.870 kr. pr. trafikoffer registreret af politiet.

Udgifter til overførsler og kommunal service

Der opstilles i forbindelse med estimering af merudgifter til overførsler og kommunal service en række OLS-regressionsmodeller. Denne metode muliggør, at den estimerede merudgift relateret til trafikofre ikke influeres af andre faktorer med indflydelse på udgiftsniveauet herunder køn og alder. Der opstilles først to modeller, hvor meromkostningerne for hele kommunen estimeres. I den ene model benyttes data fra LPR, mens data fra politiet benyttes i den anden model. Derudover opstilles særskilte modeller for hver af de fem forvaltninger med personhenførbare udgifter (BIF, BUF, KFF, SOF og SUF) for at estimere de enkelte forvaltningers meromkostninger. Der benyttes som ved modellerne for hele kommunen data fra såvel LPR som fra politiet. Der afgrænses til 18+ årige, da der er tale om en særlig velfærdsgruppe, som ligeledes ikke indgår i lignende analyser (COWI, 2013).

Fordeling af udgifter på forvaltninger.

Tabel 1 Estimerede merudgifter til trafikofre i Københavns Kommune							COWI (2013)
	KK	SOF	BIF	BUF	SUF	KFF	
Skadestureregistrerede							
DRG-udgift	3.700						3.442
Udgift pr. år	6.146	1.151	5.078	--	--	--	--
Udgift indtil folkepensionsalder	114.226	28.831	94.392	--	--	--	96.379
Politiregistrerede							
DRG-udgift	16.870						4.019
Udgift pr. år	28.098	6.101	15.841	2.291	--	--	--
Udgift indtil folkepensionsalder	486.927	105.728	274.518	39.702	--	--	389.272

Anm. 1: merudgift er ikke angivet ved forvaltninger, hvor effekten af trafikulykker på udgiftsniveauet er insignifikant

Anm. 2: merudgifterne for hele kommunen og de enkelte forvaltninger estimeres på baggrund af særskilte modeller, hvorfor merudgifterne relateret til forvaltningerne ikke summer til den samlede merudgift for kommunen

Kilde: egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik og Datasæt for personhenførbare udgifter